



## **RESOLUCIÓN N° 0363-2024-ANA-TNRCH**

Lima, 19 de abril de 2024

**N° DE SALA** : Sala 1  
**EXP. TNRCH** : 388-2024  
**CUT** : 221344-2023  
**MATERIA** : Procedimiento Administrativo General  
**SUBMATERIA** : Abstención  
**ÓRGANO** : AAA Cañete-Fortaleza  
**UBICACIÓN** : Distrito : Pachacamac  
**POLÍTICA** : Provincia : Lima  
Departamento : Lima

**Sumilla:** *Corresponde aceptar la abstención del Director de la Autoridad Administrativa del Agua cuando ha intervenido en la etapa de instrucción del procedimiento de licencia de uso de agua subterránea.*

**Marco normativo:** *Numeral 2 del Artículo 99° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.*

**Sentido:** *Aprobar la abstención.*

### **1. SOLICITUD DE ABSTENCIÓN**

La solicitud formulada por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en su calidad de Director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete - Fortaleza, para abstenerse de resolver el procedimiento de otorgamiento de licencia de uso de agua subterránea con fines de otros usos (servicios higiénicos, lavado de maquinaria y áreas verdes) iniciado por el señor Fortunato Small Handabaka, debido a que ha emitido opinión previa sobre el fondo del asunto, en ejercicio del cargo de Secretario Técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de la Cuenca Chillón - Rímac – Lurín.

### **2. ANTECEDENTES RELEVANTES**

- 2.1. Con la Resolución Jefatural N° 225-2018-ANA de fecha 25.07.2018, la jefatura de la Autoridad Nacional del Agua designó al ingeniero Abner Zavala Zavala como secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín, con eficacia anticipada al 24.07.2018.
- 2.2. En fecha 26.10.2023, el señor Fortunato Small Handabaka, solicitó otorgamiento de licencia de uso de agua subterránea proveniente del pozo artesanal P-01, para uso doméstico, ubicado en la calle los Rosales Mz X, Lote 10, urbanización Huertos Lurín, distrito de Pachamac, provincia de Lima y departamento de Lima.

- 2.3. Mediante la Resolución Jefatural N° 322-2023-ANA de fecha 02.11.2023, la jefatura de la Autoridad Nacional del Agua encargó al ingeniero Abner Zavala Zavala como director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete-Fortaleza, en adición a sus funciones, de manera temporal y a partir del 03.11.2023, en tanto se designe al titular.
- 2.4. Por medio del Oficio N° 0190-2023-ANA-ST-CRHC CHILLÓN-RÍMAC-LURÍN de fecha 24.11.2023, la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín emitió una opinión favorable sobre el pedido del señor Fortunato Small Handabaka.

La opinión fue suscrita por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en ejercicio del cargo de secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín.

- 2.5. Con el Proveído N° 0869-2024-ANA-AAA.CF de fecha 12.04.2024, el ingeniero Abner Zavala Zavala, (en su desempeño como director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete – Fortaleza), solicitó su abstención para resolver el procedimiento de otorgamiento de licencia de uso de agua, bajo el siguiente argumento:

*«[...] el suscrito mediante Resolución Jefatural N° 225-2018-ANA, del 25 de julio del 2018, ha venido desempeñándose como Secretario Técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de la Cuenca Chillón Rímac Lurín, llegando a emitir el oficio N° 0130-2023-ANA-ST-CRHC Chillón Rímac Lurín, del 25 de setiembre del 2023, conteniendo la opinión técnica para lo solicitado por la empresa mencionada; en tal sentido, conforme al numeral 2) del artículo 99° del TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, y atendiendo que existe en los actuados el pronunciamiento respecto a lo solicitado, es que solicito mi abstención por tener facultad resolutoria desde el 02 de noviembre del 2023, mediante la Resolución Jefatural N° 322-2023-ANA ».*

### **3. ANÁLISIS DE FORMA**

#### **Competencia del tribunal**

Este Tribunal Nacional de Resolución de Controversias Hídricas tiene competencia para conocer y resolver las solicitudes de abstención en virtud de lo establecido en numeral 101.1 del artículo 101° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General<sup>1</sup> y en el literal d) del artículo 4° de su reglamento interno, aprobado por la Resolución Jefatural N° 283-2023-ANA<sup>2</sup>.

### **4. ANÁLISIS DE FONDO**

#### **Sobre las causales que ocasionan una abstención en sede administrativa**

- 4.1. En el numeral 2 del artículo 99° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, se establece como una causal de abstención, la siguiente:

<sup>1</sup> Aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, publicado en el Diario Oficial El Peruano en fecha 25.01.2019.

<sup>2</sup> Publicada en el Diario Oficial El Peruano en fecha 01.10.2023.

«Artículo 99°. *Causales de abstención*  
*La autoridad que tenga facultad resolutive o cuyas opiniones sobre el fondo del procedimiento puedan influir en el sentido de la resolución, debe abstenerse de participar en los asuntos cuya competencia le esté atribuida, en los siguientes casos:*

[...]

2. *Si ha tenido intervención como asesor, perito o testigo en el mismo procedimiento, o si como autoridad hubiere manifestado previamente su parecer sobre el mismo, de modo que pudiera entenderse que se ha pronunciado sobre el asunto, salvo la rectificación de errores o la decisión del recurso de reconsideración.» (énfasis agregado).*

- 4.2. En el procedimiento de otorgamiento de licencia de uso de agua seguido por el señor Fortunato Small Handabaka, el ingeniero Abner Zavala Zavala emitió una opinión favorable sobre el fondo del asunto en el Oficio N° 0190-2023-ANA-ST-CRHC CHILLÓN - RIMAC – LURIN de fecha 24.11.2023, bajo su función como secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín, de acuerdo con la designación contenida en la Resolución Jefatural N° 225-2018-ANA de fecha 25.07.2018.
- 4.3. Luego, la jefatura de la Autoridad Nacional del Agua dictó la Resolución Jefatural N° 322-2023-ANA en fecha 02.11.2023 y encargó al ingeniero Abner Zavala Zavala como director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete-Fortaleza, en adición a su función de secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín. Lo que da como consecuencia, que el profesional que emitió una opinión sobre el fondo del asunto durante la instrucción, sea el mismo que se encargaría de resolver el procedimiento, configurándose la causal de abstención prevista en el numeral 2 del artículo 99° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 4.4. Este tribunal concluye que procede aprobar la solicitud de abstención formulada por el ingeniero Abner Zavala Zavala y encargar el trámite del procedimiento de acreditación de disponibilidad hídrica a la Autoridad Administrativa del Agua Jequetepeque - Zarumilla, por constituir la autoridad de similar jerarquía respecto de la abstención que se dispone en el presente acto, correspondiendo remitirle el expediente administrativo.

Concluido el análisis del expediente, visto el Informe Legal N° 0395-2024-ANA-TNRCH-ST y con las consideraciones expuestas durante la sesión de fecha 19.04.2024, este colegiado, por unanimidad,

#### **RESUELVE:**

- 1°. **APROBAR** la solicitud de abstención formulada por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en su calidad de director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete - Fortaleza, para resolver el procedimiento de otorgamiento de licencia de uso de agua seguido por el señor Fortunato Small Handabaka.
- 2°. **DISPONER** que la Autoridad Administrativa del Agua Jequetepeque - Zarumilla conozca y resuelva el procedimiento descrito en el artículo precedente, debiendo remitirse el expediente administrativo.

Regístrese, notifíquese y publíquese en el portal web de la Autoridad Nacional del Agua.

FIRMADO DIGITALMENTE  
**GUNTHER HERNÁN GONZALES BARRÓN**  
PRESIDENTE

FIRMADO DIGITALMENTE  
**EDILBERTO GUEVARA PÉREZ**  
VOCAL

FIRMADO DIGITALMENTE  
**JOHN IVÁN ORTIZ SÁNCHEZ**  
VOCAL