



Simposio Internacional
Importancia del
Valor del Agua

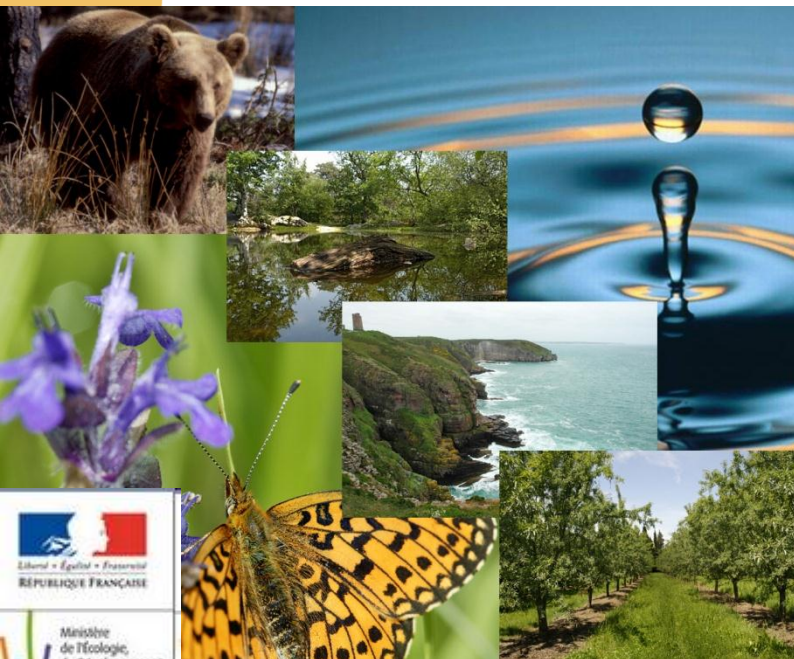
Lecciones y retos

Planes de gestión de cuenca : Concepción y financiamiento

Thierry Davy

Representante de las Agencias del Agua y del Oficio Nacional del Agua ante la Unión Europea

Lima 20 y 21 de Noviembre 2012



LES AGENCES
DE L'EAU

ÉTABLISSEMENTS PUBLICS DU MINISTÈRE
EN CHARGE DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

Construir un plan de gestión integrada

Un plan de gestión se aplica a un nivel geográfico que siga los **distritos hidrográficos**

Necesita:

- una evaluación inicial
 - una red de monitoreo
 - una definición de objetivos ambientales
 - recursos financieros
-
- Un plan de gestión requiere la **participación del público** y se declina de manera pragmática con un **programa de medidas**



Coherente con la Ley de R.H. de 2009 y su implementación

- 1. Creación de los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca - CRHC.**
Proyectos en andamamiento en 6 cuencas pilotos
- 2. Mejoramiento de las redes de información (cantidad y calidad)**
- 3. Planes de Gestión de Recursos Hídricos de Cuenca**
- 4. Necesidad de financiamiento de los Planes de Gestión de Recursos Hídricos a ser aprobados en 2013.**

El nivel geográfico del plan de gestión

- La gestión del agua necesita un nivel geográfico coherente: **el distrito hidrográfico**
- Las administraciones regionales que forman parte de un mismo distrito tienen que **colaborar**
- En un distrito, es necesario identificar **unidades hidrográficas menores** donde se aplican las medidas: Sub-cuenca, cuerpo de aguas
- Los diferentes niveles geográficos deben ser compatibles e **“interconectados”**



La evaluación inicial ambiental

Hay que identificar:

- el **estado cuantitativo** de los cuerpos de agua (superficiales y subterráneos)
- las principales **presiones** de tipo antropogénico (doméstico, industriales, agrícolas)
- los principales **impactos ambientales** (escasez, eutrofización ...)
- los principales **bienes ambientales** (zonas húmedas, biodiversidad...)



La evaluación inicial económica

- Identificar las **principales actividades** económicas en la cuenca:
 - Tipo de actividad
 - Número de empleos
 - Tipos de aguas y volúmenes usados
 - Volúmenes y tipos de aguas vertidas
 - Valor adicional de las actividades
- El **peso económico** de cada sector de actividad
- **Localización geográfica** de las actividades en la cuenca
- **Impacto** de cada actividad sobre el agua



Evaluación inicial económica

Y también...

- El **precio del agua** por metro cúbico y por sector (doméstico, industrial, agrícola)
- Los **precios** del saneamiento por metro cúbico y por sector
- Los **volúmenes** usados y vertidos por sectores
- El **valor** del agua en el proceso industrial
- El modo de **facturación** del agua (volumen, catastral ...)
- Los precios del agua y los tipos de facturación (progresiva, decreciente...)
- Los tipos y los precios de las **retribuciones** del agua
- El **nivel de recuperación** de los costes
- La identificación de los actores que intervienen en el financiamiento del agua (municipios, privados, estado ...)



Una red de monitoreo

- Para construir un plan de gestión es necesario conocer las redes siguientes :
 - Aguas subterráneas
 - Calidad de la aguas subterráneas
 - Calidad y de cantidad de las aguas superficiales
 - Aguas transitorias
- Las redes deben ser adaptadas con respeto a los principales cuerpos de aguas. Se puede establecer tipologías de cuerpos para disminuir los costes del monitoreo.



Objetivos ambientales

- Un plan de gestión se construye para llegar a **objetivos ambientales** de cuenca
- Los objetivos ambientales de cuenca se declinan al **nivel local** con los objetivos de cuerpo de agua
- Los objetivos ambientales se deben obtener sobre un calendario de **uno, dos o tres planes de gestión**
- Cada plan de gestión tiene una duración de **5 o 6 años**
- Un **control** de los objetivos ambientales y de su nivel de realización debe ser establecido.



La evaluación económica de los planes

- La elaboración de un plan de gestión necesita un **evaluación económica seria**
- La análisis económica debe evaluar **diferentes escenarios**: de tendencia, minimalista, maximalista
- La evaluación económica debe tratar tanto de los **costos** como de los **beneficios**
- Los beneficios ambientales deben ser tratados también de manera **non cuantitativa**



Participación del público

- Las diferentes etapas de la elaboración del plan de gestión deben servir para organizar la **participación del público**
- El público debe ser consultado a propósito de:
 - El estado inicial
 - Los objetivos ambientales
 - Los escenarios y la evaluación económica
- La participación del público brinda el **éxito** de los planes de gestión



Desde los planes hasta los programas de medidas

- Los planes de gestión dan las **orientaciones generales** de la política del agua al nivel de la cuenca para los cinco o seis años siguientes
- Cuando un plan se ve aprobado por las autoridades de cuenca o al nivel nacional, su implementación en los cuerpos de aguas necesita la elaboración de un **programa de medidas**
- El plan de gestión da las orientaciones generales mientras el programa de medidas permite **realizar las acciones** al nivel de los cuerpos de aguas para llegar a los objetivos ambientales previstos en los planes



Los programa de medidas

- Un programa de medidas contiene medidas precisas **en cada sector** (domestico, industrial, agrícola)
- Las medidas deben implementarse a un **nivel geográfico preciso** (cuerpo de agua, grupo de cuerpo de agua, sub-cuenca,..)
- El programa de medidas debe ser **cifrado** de manera precisa (en Francia los programas de medidas de las agencias de cuencas fueron cifrados a 45 mil millones de S/. - Nuevos Soles - para el periodo de 2010 a 2015)
- Un programa de medidas puede integrar **diferentes tipos de medidas** (preventivas, curativas, técnicas, financieras,...)



Financiar los programa de medidas

- El éxito de la gestión integrada del agua y de sus instrumentos principales (planes de gestión y programas de medidas) pasa por una **identificación clara de los recursos financieros** que están disponibles al nivel de la cuenca:
 - Tarifas de aguas y de saneamiento
 - Retribuciones sobre usos y vertimientos
 - Subvenciones municipales
 - Subvenciones regionales
 - Subvenciones nacionales
 - Créditos de bancos
 - Créditos de organismos internacionales



Un ejemplo europeo de gestión integrada

La directiva marca europea del agua



Los planes de gestión en Europa

- La directiva marco fue adoptada en Octubre 2000
- El estado inicial fue realizado en 2005
- La red de monitoreo fue establecida en 2008
- Los planes fueron elaborado **al nivel de las cuencas**
- La participación del publico tuvo lugar de 2008 a 2009
- Los planes des gestión del primer ciclo fueron publicados al final del año 2009
- El periodo de implementación de los primeros planes y programas de medidas es 2010-2015
- Dos otros ciclos previstos: 2015-2021 y 2021-2027

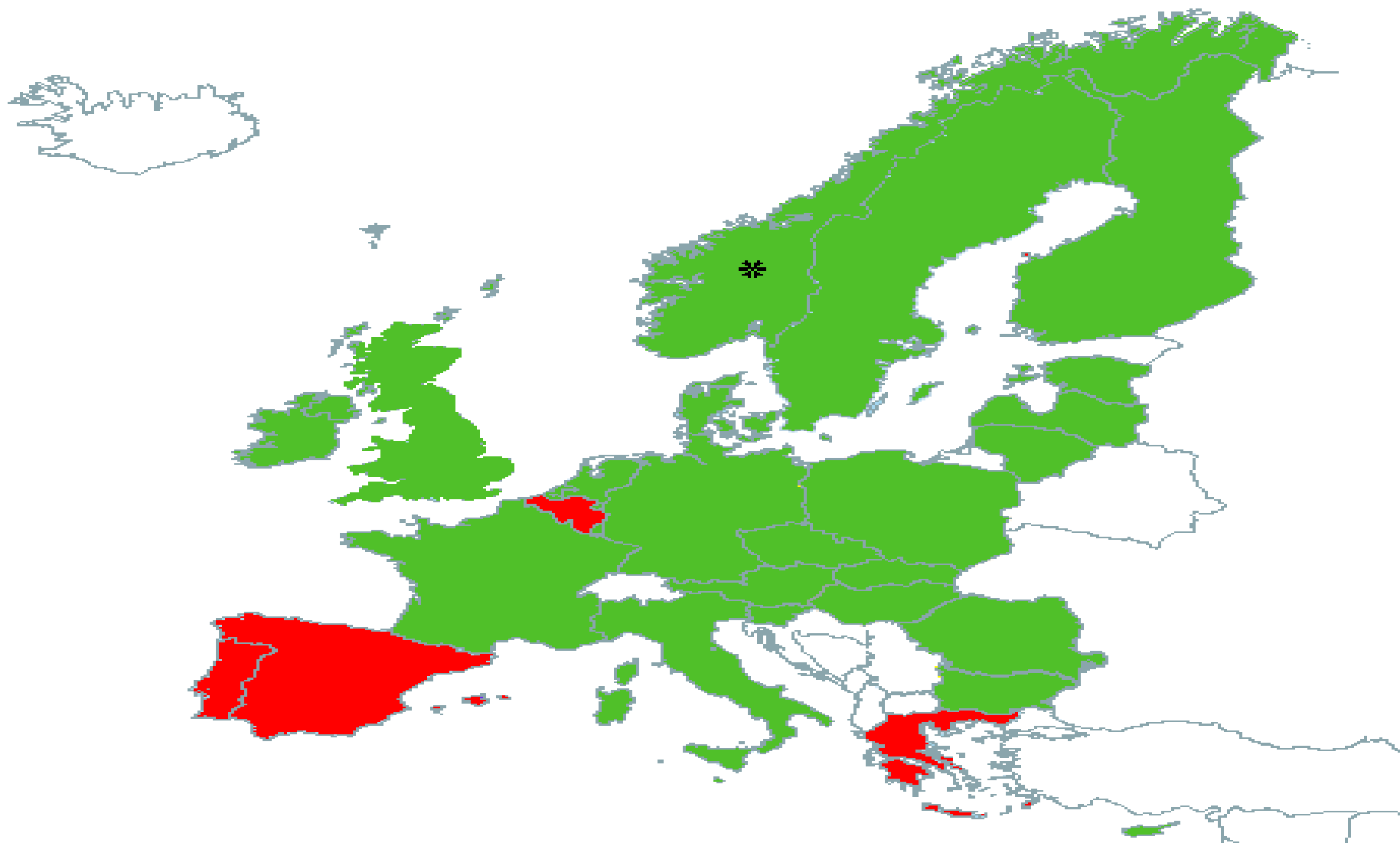


Los planes de Gestión en Europa

- **27 países** en Europa elaboran los planes de gestión
- Al final tendremos **170 planes** de gestión en todas las cuencas europeas
- Los planes siguen la misma metodología pero son **adaptados** a las especificidades locales
- Los objetivos pueden ser **diferentes** de un país al otro
- El modo de **financiación** es muy diferente de un país a el otro



La implementación de los planes



La estrategia política de implementación de la directiva marca (DMA): estado inicial

- La estrategia de cada estado se ve en el **análisis** pedido por el artículo 5 de la DMA
- El número de cuerpos de aguas declarados “a riesgo” o “potencialmente a riesgo” (falta de datos), permite a los países tener una **margen de seguridad e integrar las incertidumbres** (monitoreo, tiempos de reacción de los medios)
- Los países que han declarado “a riesgo” o “potencialmente a riesgo” sus cuerpos de agua : Polonia (73%) ,Malta (67%), Francia (75%), Inglaterra (80%), Alemania (80%): así tienen más flexibilidad
- Chipre (30%), Rumanía (40%), Luxemburgo (35%) han declarado pocos cuerpos de aguas “a riesgo”: tendrán menos flexibilidad en los planes de gestión

Implementación de los planes de gestión

En resumen, en el año 2012:

- 23 países miembros han adoptado sus planes de gestión
- 4 países miembros están finalizando el proceso de adopción y de consultación del público.



Los puntos principales que analizará la Comisión en los planes de gestión

- Objetivos ambientales y extensiones
- Designación de los cuerpos de aguas altamente modificados
- Clasificación del estado ecológico y del buen potencial
- Medidas de:
 - Agricultura
 - Hidro-morfología
 - sobre polución química
 - Políticas de tarificación (Artículo 9)
 - contra sequías y escasez de agua



Hasta ahora pocas cifras sobre PG pero...

Los objetivos en diferentes planes:

Atingir el buen estado ecológico de los cuerpos de agua en 2015:

- El 36% en la cuenca de la Tamiza en Inglaterra, es **poco** y solamente justificado por razones económicas, muy criticado por las ONG
- El 72% en la cuenca del Ebro en España: **muy alto**
- El 66% en Francia, exigido por la ley «Grenelle»; **bastante alto**, queda en el espíritu de la DMA (menos del 50% de derogaciones)



Los elementos de una primera análisis de los programas

- En 2009, el 41 % de los cuerpos de aguas superficiales en Francia presentaban un buen estado ecológico y el 43 % un buen estado químico.
- El 59 % de los cuerpos de aguas subterráneas eran en buen estado químico et el 89 % en buen estado cuantitativo.
- La proporción de aguas superficiales en buen estado en Francia puede ser comparado con los otros países europeos con el 39 %.
- Pero la situación de las aguas subterráneas en Francia todavía se sitúa a un nivel más bajo que en Europa con solamente el 80 % en buen estado cuantitativo.



Las exenciones en buen estado

- Francia tendría 35,5% de exenciones en sus cuerpos de agua en 2015, mientras la media europea es del 33,7%
- Francia usa mucho menos las exenciones que otros países : Bélgica: 96 %, Holanda: 86 %, Alemania: 79 %.
- Pero hay países como España que parecen usar poco las exenciones con solamente un 15 % en la cuenca del Ebro



Simposio Internacional
Importancia del
Valor del Agua

Lecciones y retos