



PERÚ

Ministerio de Agricultura y Riego

Autoridad Nacional del Agua

Tribunal Nacional de Resolución de Controversias Hídricas

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Lucha contra la Corrupción y la Impunidad"

RESOLUCIÓN N° 778 -2019-ANA/TNRCH

Lima, 24 JUN. 2019

N° DE SALA : Sala 1
 EXP. TNRCH : 297-2019
 CUT : 41893-2019
 IMPUGNANTE : Julio Froilan Montero Munarriz
 MATERIA : Delimitación de faja marginal
 ÓRGANO : AAA Ucayali
 UBICACIÓN : Distrito : San Ramón
 POLÍTICA : Provincia : Chanchamayo
 Departamento : Junín



SUMILLA:

Se declara improcedente el recurso de apelación interpuesto por el señor Julio Froilan Montero Munarriz, en aplicación del precedente de observancia obligatoria dispuesto en la Resolución N° 451-2017-ANA/TNRCH, mediante el cual se establecieron criterios de aplicación a los procedimientos desarrollados bajo competencia de la Autoridad Nacional del Agua, en lo que respecta a la intervención de terceros.

1. RECURSO ADMINISTRATIVO Y ACTO IMPUGNADO

El recurso de apelación interpuesto por el señor Julio Froilán Montero Munarriz contra la Resolución Directoral N° 724-2018-ANA-AAA.UCAYALI de fecha 28.09.2018, emitida por la Autoridad Administrativa del Agua Ucayali mediante la cual aprobó la delimitación de la faja marginal en un tramo de ambas márgenes de las quebradas denominadas "Agua Flor" y "Agua Dulce", ubicado en el sector Pan de Azúcar del anexo Agua Flor, distrito de San Ramón, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín.

DELIMITACIÓN DE LA PRETENSIÓN IMPUGNATORIA

El señor Julio Froilán Montero Munarriz solicita que se declare la nulidad la Resolución Directoral N° 724-2018-ANA-AAA.UCAYALI.

3. FUNDAMENTOS DEL RECURSO

El impugnante sustenta su recurso de apelación manifestando que la resolución materia de cuestionamiento vulnera el principio de legalidad y el principio del debido procedimiento, por no haberle notificado, en su condición de propietario del área de delimitación de la faja marginal, conforme lo acredita con la partida electrónica N° 07001315 y que los informes (técnico y legal) que sustentan la resolución no fundamentan los motivos para delimitar la faja en un ancho de 30 m. Agrega que se vienen ventilando dos procesos judiciales (expediente Nros. 134-2018 y 365-2018) sobre proceso constitucional de amparo y mejor derecho de propiedad.

4. ANTECEDENTES

4.1. La Municipalidad Distrital de San Ramón – Anexo Agua Flor mediante el escrito ingresado el 11.07.2018, solicitó a la Autoridad Nacional del Agua la delimitación de la faja marginal de las quebradas denominadas "Agua Flor" y "Agua Dulce", ubicado en el sector Pan de Azúcar del anexo Agua Flor, distrito de San Ramón, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín.



4.2. La Autoridad Administrativa del Agua Ucayali en el Informe Técnico N° 061-2018-ANA-AAA.U-AT/WJGR de fecha 19.09.2018, concluyó que se debería aprobar la delimitación de la faja marginal de las quebradas denominadas "Agua Flor" y "Agua Dulce", en atención a lo siguiente:

- "Mediante lo descrito y el análisis correspondiente, el estudio propuesto está de acuerdo con el Anexo 11 del Reglamento para la Delimitación y Mantenimiento de Fajas Marginales, aprobado mediante la Resolución Jefatural N° 332-2016-ANA.
- En el tramo de la faja marginal delimitada, no existen presencia de construcciones y/o asentamiento poblacional que pudieran ser afectados por una eventual creciente de las quebradas "Agua Flor y Agua Dulce", encontrándose con vegetación boscosa oriunda que funcionan como protección natural (defensas vivas) del área marginal, reduciendo su vulnerabilidad por la acción erosiva de las aguas. Además de contar con un talud estable de material rocoso.
- La monumentación de los hitos que demarcarán el ancho de las fajas marginales en las quebradas "Agua Flor y Agua Dulce", serán realizados o gestionados por el administrado, con la supervisión de la Administración Local de Agua Tarma, así mismo el diseño de los hitos serán de concreto armado según las especificaciones técnicas descritas en el (folio 39), cuya colocación deberá garantizar su visibilidad y permanencia.
- Se ha podido establecer que el expediente contiene los procedimientos técnicos que demuestran la determinación del ancho de la faja marginal y administrativamente contienen los requisitos mínimos. Según los datos técnicos y cuadro de coordenadas en el sistema de proyección UTM (WGS-84) Zona 18 S, descritos en el análisis del presente informe".



4.3. A través de la Resolución Directoral N° 724-2018-ANA-AAA.UCAYALI de fecha 28.09.2018, notificada el 15.11.2018, la Autoridad Administrativa del Agua Ucayali resolvió aprobar la delimitación de la faja marginal en un tramo de ambos márgenes de las quebradas denominadas "Agua Flor" y "Agua Dulce", ubicado en el sector Pan de Azúcar del anexo Agua Flor, distrito de San Ramón, provincia de Chanchamayo, departamento de Junín, según el siguiente detalle:

FAJA MARGINAL MARGEN IZQUIERDA DE LA QUEBRADA AGUA FLOR

Datos técnicos

Área marginal	53 187,028 m ²
Perímetro	3 597,48 m
Lindero interior (ribera)	1 786,64 m
Lindero exterior (faja marginal)	1 750,83 m
Ancho de faja	30,00 m

Cuadro de coordenadas

V	Lindero Interior (ribera)		V	Lindero Exterior (faja marginal)	
	Este	Norte		Este	Norte
1	450 450.34	8 764 257.37	1	450 478.23	8 764 268.41
2	450 440.31	8 764 281.64	2-H1	450 466.63	8 764 296.65
3	450 405.73	8 764 323.16	3	450 436.04	8 764 336.08
4	450 369.39	8 764 359.78	4-H2	450 404.10	8 764 367.43
5	450 386.15	8 764 403.41	5	450 418.86	8 764 404.00
6	450 400.83	8 764 440.45	6	450 432.17	8 764 443.58
7	450 402.62	8 764 482.83	7-H3	450 431.99	8 764 488.95
8	450 400.90	8 764 531.74	8	450 431.49	8 764 533.69
9	450 411.13	8 764 577.39	9	450 443.60	8 764 574.60
10	450 420.51	8 764 616.39	10-H4	450 450.50	8 764 615.99
11	450 415.56	8 764 654.84	11	450 449.18	8 764 655.93
12	450 430.71	8 764 683.67	12	450 477.13	8 764 685.52



13	450 457.69	8 764 708.40	13	450 500.96	8 764 704.83
14	450 477.65	8 764 724.12	14	450 534.27	8 764 739.07
15	450 512.76	8 764 759.99	15-H5	450 548.70	8 764 789.73
16	450 510.94	8 764 811.00	16	450 536.89	8 764 850.36
17	450 506.79	8 764 849.86	17	450 542.11	8 764 917.42
18	450 511.99	8 764 917.00	18	450 536.32	8 764 973.28
19	450 503.15	8 764 974.74	19	450 554.40	8 765 002.95
20	450 527.67	8 765 020.68	20-H6	450 603.99	8 765 071.47
21	450 574.36	8 765 066.76	21	450 575.68	8 765 249.57
22	450 546.06	8 765 244.86	22-H7	450 535.66	8 765 304.92
23	450 507.96	8 765 292.34	23	450 511.19	8 765 355.60
24	450 483.77	8 765 343.45	24	450 481.88	8 765 418.70
25	450 456.75	8 765 402.31	25	450 455.99	8 765 471.09
26	450 427.23	8 765 462.15	26-H8	450 430.12	8 765 520.70
27	450 401.23	8 765 512.35	27	450 403.93	8 765 577.27
28	450 372.81	8 765 570.70	28-H9	450 398.70	8 765 629.30
29	450 368.99	8 765 624.66	29	450 392.01	8 765 670.68
30	450 362.55	8 765 676.56	30-H10	450 395.63	8 765 724.45
31	450 365.28	8 765 724.25	31	450 391.69	8 765 761.86
32	450 359.72	8 765 758.92	32	450 391.63	8 765 794.30
33	450 365.81	8 765 810.18	33	450 402.45	8 765 813.28
34	450 376.21	8 765 827.84	34-H11	450 421.53	8 765 849.80
35	450 394.94	8 765 863.69			



FAJA MARGINAL MARGEN DERECHA DE LA QUEBRADA AGUA FLOR

Datos técnicos

Área marginal	54 385,36 m ²
Perímetro	3 675,40 m
Lindero interior (ribera)	1 801,24 m
Lindero exterior (faja marginal)	1 814,16 m
Ancho de faja	30,00 m

Cuadro de coordenadas

V	Lindero Interior (ribera)		V	Lindero Exterior (faja marginal)	
	Este	Norte		Este	Norte
1	450 434.62	8 764 251.15	1	450 406.73	8 764 240.11
2	450 425.48	8 764 273.18	2-H1	450 399.15	8 764 258.17
3	450 389.96	8 764 314.94	3	450 368.54	8 764 293.93
4	450 352.40	8 764 358.22	4-H2	450 322.23	8 764 355.44
5	450 370.39	8 764 409.54	5	450 339.40	8 764 411.77
6	450 384.55	8 764 445.15	6	450 354.09	8 764 449.25
7	450 386.08	8 764 479.38	7	450 355.07	8 764 481.53
8	450 385.03	8 764 540.10	8-H3	450 353.84	8 764 529.31
9	450 393.16	8 764 578.41	9	450 361.16	8 764 578.01
10	450 402.82	8 764 626.36	10	450 372.52	8 764 627.28
11	450 399.22	8 764 659.79	11-H4	450 370.57	8 764 669.35
12	450 416.82	8 764 693.87	12	450 387.55	8 764 705.68





13	450 446.74	8 764 721.28	13	450427.29	8764744.16
14	450 467.19	8 764 737.39	14	450447.15	8764759.80
15	450 467.34	8 764 737.53	15-H5	450462.10	8764775.16
16	450 503.44	8 764 774.64	16	450463.99	8764807.31
17	450 494.29	8 764 807.67	17	450460.13	8764845.10
18	450 489.98	8 764 848.15	18	450464.62	8764912.80
19	450 495.05	8 764 917.14	19	450455.60	8764961.88
20	450 484.43	8 764 970.70	20-H6	450485.76	8765042.10
21	450 513.20	8 765 029.81	21	450523.35	8765088.91
22	450 556.85	8 765 069.26	22-H7	450501.39	8765227.13
23	450 529.37	8 765 242.21	23	450457.30	8765287.42
24	450 484.73	8 765 299.57	24	450441.62	8765322.80
25	450 468.39	8 765 336.43	25	450412.63	8765384.37
26	450 441.90	8 765 394.17	26	450376.79	8765457.67
27	450 411.03	8 765 457.11	27-H8	450351.41	8765515.65
28	450 384.76	8 765 508.56	28	450323.80	8765568.67
29	450 358.19	8 765 562.23	29-H9	450316.81	8765635.09
30	450 350.48	8 765 633.08	30	450316.49	8765685.76
31	450 345.95	8 765 679.88	31	450317.62	8765715.62
32	450 348.87	8 765 720.81	32	450313.99	8765769.34
33	450 343.35	8 765 763.15	33	450323.92	8765831.47
34	450 344.88	8 765 804.37	34-H10	450335.19	8765850.61
35	450 361.43	8 765 836.05	35	450353.37	8765885.40
			36	450380.00	8765871.52

FAJA MARGINAL MARGEN IZQUIERDA DE LA QUEBRADA AGUA DULCE

Datos técnicos

Área marginal	5 176,99 m ²
Perímetro	410,00 m
Lindero interior (ribera)	182,75 m
Lindero exterior (faja marginal)	161,33 m
Ancho de faja	30,00 m

Cuadro de coordenadas

V	Lindero Interior (ribera)		V	Lindero Exterior (faja marginal)	
	Este	Norte		Este	Norte
B1	450 319.79	8 765 698.52	A1	450 312.49	8 765 733.69
B2	450 286.47	8 765 713.74	A2	450 299.16	8 765 747.18
B3	450 271.18	8 765 735.92	A3-H1	450 282.69	8 765 769.44
B4	450 243.97	8 765 754.37	A4	450 253.26	8 765 782.89
B5	450 222.86	8 765 757.51	A5	450 234.74	8 765 786.75
B6	450 205.72	8 765 770.27	A6	450 215.43	8 765 801.30
B7	450 186.96	8 765 780.88	A7	450 199.28	8 765 808.68
B8	450 170.18	8 765 789.32	A8-H2	450 181.20	8 765 817.22



FAJA MARGINAL MARGEN DERECHA DE LA QUEBRADA AGUA DULCE

Datos técnicos

Área marginal	5 655,09 m ²
Perímetro	433,36 m
Lindero interior (ribera)	185,14 m
Lindero exterior (faja marginal)	608,23 m
Ancho de faja	30,00 m

Cuadro de coordenadas

V	Lindero Interior (ribera)		V	Lindero Exterior (faja marginal)	
	Este	Norte		Este	Norte
C1	450 315.94	8 765 681.96	D1	450 313.12	8 765 652.08
C2	450 277.28	8 765 699.52	D2	450 262.38	8 765 673.49
C3	450 253.62	8 765 732.52	D3-H1	450 240.50	8 765 696.67
C4	450 239.07	8 765 738.19	D4	450 219.87	8 765 710.14
C5	450 213.12	8 765 743.68	D5	450 195.00	8 765 719.78
C6	450 194.44	8 765 757.69	D6	450 172.06	8 765 736.29
C7	450 181.59	8 765 764.81	D7-H2	450 153.45	8 765 745.41
C8	450 163.94	8 765 773.52			



- 4.4. El impugnante presentó el 19.03.2019, un recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 724-2018-ANA-AAA.UCAYALI, de acuerdo los argumentos señalados en el numeral 3 de la presente resolución.

5. ANÁLISIS DE FORMA

Competencia del Tribunal

- 5.1. Este Tribunal Nacional de Resolución de Controversias Hídricas tiene competencia para conocer y resolver el presente recurso de apelación, de conformidad con el artículo 22° de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, los artículos 17° y 18° del Reglamento de Organización y Funciones de la Autoridad Nacional del Agua, aprobado por el Decreto Supremo N° 018-2017-MINAGRI, así como los artículos 4° y 15° de su Reglamento Interno, aprobado por la Resolución Jefatural N° 076-2018-ANA.



Respecto a la intervención de terceros

- 5.2. La intervención de terceros en los procedimientos desarrollados bajo la competencia de la Autoridad Nacional del Agua, ha quedado establecida como criterio de observancia obligatoria en la Resolución N° 451-2017-ANA/TNRCH¹, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 26.08.2017, de la siguiente manera:

"(...) en principio, la entidad no cita a tercero salvo norma en contrario, sin perjuicio que la persona con legítimo interés pueda apersonarse en el momento oportuno, de conformidad con el numeral 69.3 del artículo 69° del TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General. Este mismo principio se aplicará a todo procedimiento bilateral de competencia de la Autoridad Nacional del Agua (...) según el numeral 69.3 del artículo 69° del TUO

¹ Fundamentos 5.4 y 5.5 de la Resolución N° 451-2017-ANA/TNRCH, recaída en el Expediente N° 389-2016. Publicada el 17.08.2017. En: [http://www.ana.gob.pe/sites/default/files/normatividad/files/r451 - cut_25964-2016_exp_389-2016_carlos_augusto_santa_perez_y_otro.pdf](http://www.ana.gob.pe/sites/default/files/normatividad/files/r451_-_cut_25964-2016_exp_389-2016_carlos_augusto_santa_perez_y_otro.pdf).



de la Ley del Procedimiento Administrativo General, el tercero puede intervenir "en cualquier estado del procedimiento", entendiéndose que tal intervención debe ocurrir cuando el procedimiento se encuentra en trámite; de manera que si la administración ya emitió su decisión amparando o denegando lo solicitado, entonces el procedimiento ha cumplido su fin y por ello, ha concluido. Por tanto, el posterior apersonamiento de terceros resulta improcedente de plano, especialmente si las resoluciones finales pretenden ser impugnadas con recursos administrativos por quien no fue parte en el procedimiento ni siquiera como opositor; caso en el cual el recurso interpuesto es improcedente, conforme el artículo 60° del TUO de la Ley, en concordancia con el numeral 215.1 del artículo 215° de la misma norma".

- 5.3. Por tanto, este Tribunal ya ha establecido en un pronunciamiento previo, y con la calidad de precedente vinculante, que las pretensiones impugnatorias promovidas a través de recursos administrativos por terceros que se consideran ajenos a un procedimiento, deben ser declaradas improcedentes de plano.
- 5.4. En ese sentido, atendiendo a que el procedimiento promovido por la Municipalidad Distrital de San Ramón – Anexo Agua Flor finalizó con la emisión de la Resolución Directoral N° 724-2018-ANA-AAA.UCAYALI; y considerando que, a través del recurso de apelación interpuesto por el señor Julio Froilan Montero Munarriz, se persigue cuestionar una resolución final en un procedimiento en el cual no fue parte, entonces, dicha impugnación resulta improcedente en aplicación del criterio de observancia obligatoria establecido en la Resolución N° 451-2017-ANA/TNRCH.

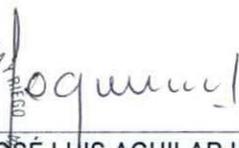
Concluido el análisis del expediente, visto el Informe Legal N° 778-2019-ANA-TNRCH-ST y con las consideraciones expuestas durante la sesión de fecha 24.06.2019 por los miembros integrantes del colegiado de la Sala 1, este Tribunal Nacional de Resolución de Controversias Hídricas,

RESUELVE:

Declarar **IMPROCEDENTE** el recurso de apelación interpuesto por el señor Julio Froilan Montero Munarriz, en aplicación del criterio de observancia obligatoria establecido en la Resolución N° 451-2017-ANA/TNRCH.

Regístrese, notifíquese y publíquese en el portal web de la Autoridad Nacional del Agua.


MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
REPUBLICA DEL PERÚ
AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA
LUIS EDUARDO RAMÍREZ PATRÓN
PRESIDENTE


MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
REPUBLICA DEL PERÚ
AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA
JOSÉ LUIS AGUILAR HUERTAS
VOCAL


MINISTERIO DE AGRICULTURA Y RIEGO
REPUBLICA DEL PERÚ
AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA
FRANCISCO MAURICIO REVILLA LOAIZA
VOCAL